

**z dnia 29 czerwca 2022 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej zamknięcia Oddziału Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.Dz.U. z 2022r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (j.t.Dz. U. z 2018 r. poz. 870),

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że petycja dotycząca zamknięcia Oddziału Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich jest bezprzedmiotowa i nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady Gminy Trzebiel zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**Andrzej Dyszczyński**

## Uzasadnienie

Niniejsze rozstrzygnięcie podjęto w oparciu o opinię Komisji Skarg Wniosków i Petycji z dnia 20 czerwca 2022r. przyjętej po analizie stanu faktycznego i prawnego w sprawie.

W dniu 30 marca 2022r. wpłynęła do Rady Gminy Trzebiel petycja rodziców dzieci Oddziału Przedszkolnego i mieszkańców Żarek Wielkich w sprawie wyrażenia sprzeciwu wobec planów zamknięcia Oddziału Przedszkolnego w Szkole Podstawowej im. Orłąt Lwowskich w Żarkach Wielkich.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2022r. po przeprowadzonej analizie przedmiotowej petycji ustaliła, co następuje:

Rozpatrzenie petycji, w trybie ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach ( t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 870) przebiega w dwóch etapach. W pierwszym, należy przeprowadzić analizę spełnienia wymogów formalnych określonych w ustawie, spełnienie których warunkuje właściwe, merytoryczne rozpatrzenie petycji. W tym stanie wskazuje się:

w świetle art. 4 ust. 2 ww. ustawy, petycja powinna zawierać:

1) oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać oznaczenie każdego z tych podmiotów oraz osobę reprezentującą podmiot wnoszący petycję;

2) wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji, jeżeli podmiotem wnoszącym petycję jest grupa podmiotów, w petycji należy wskazać miejsce zamieszkania lub siedzibę każdego z tych podmiotów;

3) oznaczenie adresata petycji;

4) wskazanie przedmiotu petycji.

Komisja stwierdziła, że przedmiotowa petycja spełnia wymogi formalne ustawy.

W tym stanie rzeczy przystąpiono do rozpatrzenia petycji.

Wnoszący petycję domagają się:

1) przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie zamknięcia oddziału przedszkolnego w Żarkach Wielkich,

2) zawiadomienia zainteresowanych o terminie sesji Rady Gminy Trzebiel oraz spotkań komisji, na których planowane jest poruszanie kwestii związanych z przyszłością Oddziału Przedszkolnego w Żarkach Wielkich,

3) pozostawienia Oddziału Przedszkolnego w Żarkach Wielkich przy ul. Kościelnej 25.

Komisja w przedmiotowej sprawie ustaliła, iż w dacie rozpatrywania petycji nie toczy się procedura likwidacji Oddziału Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej w Żarkach Wielkich, gdyż Rada Gminy Trzebiel nie podjęła uchwały inicjującej ten proces.

Rada Gminy Trzebiel, uchwałą Nr XXXI/194/10 ustaliła sieć przedszkoli i oddziałów przedszkolnych, w ten sposób, że przy Szkole Podstawowej w Żarkach Wielkich funkcjonuje Oddział Przedszkolny. Organizację działania oddziału przedszkolnego określa statut szkoły. Oddział przedszkolny nie jest samodzielną jednostką oświatową, lecz funkcjonuje w szkole podstawowej, zatem jego likwidacja stanowi przekształcenie szkoły podstawowej. Tym samym, aby doszło do rozpoczęcia procesu likwidacji oddziału przedszkolnego niezbędne jest z formalnego punktu widzenia, podjęcie przez Radę Gminy Trzebiel uchwały w sprawie "zamiaru przekształcenia szkoły podstawowej poprzez likwidację oddziału przedszkolnego". A Rada Gminy, jak wynika z ustaleń komisji, takowej nie podjęła. Proces likwidacji oddziału przedszkolnego wymaga spełnienia szeregu wymogów, w tym uzyskania opinii kuratora oświaty oraz przekazania informacji o zamiarze przekształcenia rodzicom uczniów wszystkich klas szkoły podstawowej,

ponieważ przekształcenie dotyczy szkoły. Zatem nie może dojść do likwidacji oddziału przedszkolnego bez wiedzy rodziców ( w tym wnoszących petycję) oraz decyzji Rady Gminy wyrażonej w odpowiednich uchwałach.

Wobec powyższego „sprzeciw” w petycji wobec planów zamknięcia oddziału przedszkolnego ma inne podstawy niż likwidacja oddziału przedszkolnego, o której mowa w przepisach art. 89 Prawa oświatowego (j.t. Dz. U. z 2021r. poz. 1082).

W wyniku analizy materiału dowodowego w sprawie, przyjęto, iż sprzeciw wyrażony przedmiotową petycją został spowodowany informacją Dyrektora Szkoły wywieszoną do wiadomości publicznej o liczbie uczniów przyjętych do klas I na rok szkolny 2022/2023 we fragmencie „ *Z powodu małej liczby dzieci 5 i 6 letnich oraz zapewnienia przez Organ Prowadzący miejsc przedszkolu w Trzebielu i Nowych Czaplach w roku szkolnym 2022/2023 Oddział Przedszkolny w Żarkach Wielkich nie zostanie utworzony.*”

Kopia powyższej informacji została załączona do petycji.

Zgodnie z § 10 ust. 2 Statutu Szkoły Podstawowej im Orląt Lwowskich w Żarkach Wielkich nadanego Uchwałą Rady Pedagogicznej nr 11/2017/2018 z dnia 23 listopada 2017r. „*Do oddziału przedszkolnego uczęszczają dzieci objęte rocznym obowiązkowym przygotowaniem przedszkolnym, natomiast w szczególnych wypadkach, na uzasadniony wniosek rodziców mogą być przyjmowane dzieci młodsze. Ostateczną decyzję podejmuje dyrektor po konsultacji z wychowawcą oddziału.*”

Zatem, co do zasady oddział przedszkolny w Żarkach Wielkich przyjmuje dzieci 6 letnie, wobec których bowiem, zgodnie z art. 31 ust. 4 Prawa oświatowego istnieje obowiązek realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej lub w innej formie wychowania przedszkolnego. Tylko w przypadkach uzasadnionych dyrektor może przyjąć do oddziału przedszkolnego dziecko młodsze. Tak stanowi przywołany wyżej Statut Szkoły. Ze statutu Szkoły wynika zatem sytuacja obowiązku zapewnienia dzieciom 6 letnim miejsca w Oddziale Przedszkolnym w celu realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego, a dopiero w oddziale utworzonym w oparciu o dzieci 6 letnie, za zgodą Dyrektora, po zaopiniowaniu przez wychowawcę oddziału istnieje możliwość przyjęcia dzieci młodszych. Oddział, faktycznie zaistnieje w sytuacji, kiedy będą zapisane do niego dzieci 6 letnie.

Podczas rekrutacji przeprowadzonej zgodnie z Zarządzeniem Nr 140/22 Wójta Gminy Trzebiel z dnia 19 stycznia 2022r. w pierwszym terminie do oddziału przedszkolnego złożono następujące wnioski o przyjęcie dziecka do oddziału przedszkolnego:

1 wniosek dla dziecka 6-letniego – kontynuacja,

3 wnioski dla dzieci 5 letnich,

8 wniosków dla dzieci 4 letnich.

Wobec powyższego Szkoła była zobowiązana rozpatrzyć i przyjąć do oddziału przedszkolnego 1 dziecko, które zadeklarowało kontynuację realizacji wychowania przedszkolnego w Oddziale Przedszkolnym przy Szkole Podstawowej im. Orląt Lwowskich w Żarkach Wielkich i wobec którego istnieje obowiązek realizacji rocznego przygotowania przedszkolnego. Wobec pozostałych, młodszych dzieci Dyrektor Szkoły nie był zobowiązany do ich przyjęcia, gdyż przyjmuje się do oddziału przedszkolnego w Żarkach Wielkich dzieci młodsze niż 6-letnie w uzasadnionych przypadkach po konsultacji z wychowawcą oddziału. Zatem w roku szkolnym 2022/2023 Oddział Przedszkolny w Żarkach Wielkich funkcjonowałby w oparciu o jedno uprawnione dziecko. Ten stan faktyczny został przedstawiony rodzicom dzieci uczęszczających do przedmiotowej szkoły na zebraniu w dniu 24.03.2022r. z udziałem Dyrektora Publicznego Przedszkola Samorządowego w Trzebielu.

Jednocześnie dzieciom aplikującym do Oddziału Przedszkolnego w Żarkach Wielkich zapewniono miejsca w Publicznym Samorządowym Przedszkolu w Trzebielu – zatem w placówce dostosowanej do potrzeb i wymagań dzieci młodszych niż 6-letnie.

Tymczasem, w dniu 25 marca br. rodzice ww. 6-latka złożyli rezygnację z miejsca w Oddziale Przedszkolnym z powodu zmiany miejsca zamieszkania (zmiana obwodu).

W sprawie istotne jest, iż w przypadku pozostałych dzieci nie mamy do czynienia z kontynuacją wychowania przedszkolnego w oddziale w Żarkach Wielkich, to znaczy, że żadne dziecko nie zostałoby pozbawione środowiska, w którym rozpoczął edukację przedszkolną. Podania dzieci są nowe, żadne z dzieci nie uczęszczało jeszcze do tej placówki. Fakt ten komisja uznała jako ważny z punktu widzenia społecznego i wychowawczego, gdyż problematyczna byłaby (w przypadku tak małych dzieci) zmiana środowiska przedszkola. Ponadto, Prawo oświatowe zapewnia dzieciom prawo do kontynuowania wychowania przedszkolnego w dotychczasowej placówce.

Toteż komisja sprawdziła, że wszystkie dzieci uczęszczające do oddziału przedszkolnego w Żarkach Wielkich w roku szkolnym 2021/2022 w liczbie 9 osób, zostały przyjęte do klasy pierwszej w rodzimej placówce w Żarkach Wielkich a jedno dziecko wyprowadziło się (ww. sześciolatek).

Ustawodawca na mocy art. 31 ust. 8 i 9 Prawa oświatowego, zobligował gminę do zapewnienia warunków do spełnienia realizacji prawa dla dzieci 3-5 lat do wychowania przedszkolnego.

Przy realizacji tego obowiązku należy mieć na względzie różnice organizacyjne i programowe dla dzieci 6-letnich i młodszych 3-5 letnich, których szkoła nie jest w stanie spełnić.

To przedszkole jest w pełni przygotowane do potrzeb dzieci najmłodszych, natomiast oddział przedszkolny w szkole, dedykowany jest starszym dzieciom. Przedszkole jest podstawową jednostką realizującą w pełnym wymiarze zadania wychowania przedszkolnego, oddziały przedszkolne w szkołach natomiast, mają za zadanie odciążać przedszkola i zrobić w nich miejsce dla dzieci młodszych.

Komisja wzięła pod uwagę dotychczasową praktykę Oddziału Przedszkolnego przyjmowania dzieci 5-letnich, gdyż § 5 ust. 1 rozporządzenia MEN z 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli zezwala na łączenie w ramach jednej grupy dzieci 5 i 6 letnie, jednak w świetle obowiązującego statutu Szkoły Oddział Przedszkolny powstaje w oparciu o przyjęte dzieci 6-letnie, do których w uzasadnionych przypadkach Dyrektor dokooptowuje dzieci młodsze. Natomiast w analizowanym przypadku brak jest dzieci 6 letnich przyjętych do Oddziału, żadne z dzieci również nie kontynuuje wychowania przedszkolnego w tej placówce, toteż oddział w roku szkolnym 2022/2023 nie zostanie utworzony z powodu braku uprawnionych dzieci, co nie stanowi likwidacji Oddziału Przedszkolnego przy Szkole Podstawowej im Orląt Lwowskich, czym niepokoją się wnoszący petycję.

W toku badania sprawy sprawdzono również:

- 1) Kurator oświaty, w drodze interwencji na pismo Rodziców i Rady Rodziców z prośbą o pomoc w utrzymaniu Oddziału Przedszkolnego w Żarkach Wielkich, zweryfikował dostępność miejsc wychowania przedszkolnego na obszarze Gminy,
- 2) arkusz organizacyjny Szkoły zakładający organizację placówki w roku szkolnym 2022/2023 bez oddziału przedszkolnego został zaopiniowany przez Kuratora bez uwag,
- 3) dzieci aplikujące do Oddziału Przedszkolnego mają zapewnione miejsce w Publicznym Samorządowym Przedszkolu w Trzebielu.

Wobec powyższego petycja o przeprowadzenie konsultacji w przedmiocie zamknięcia oddziału Przedszkolnego w Żarkach Wielkich, informowaniu o sesjach w tym przedmiocie i pozostawienie Oddziału Przedszkolnego w tej szkole jest bezprzedmiotowa.

Z powyższych względów Rada Gminy Trzebiel nie uwzględnia petycji.

Przewodniczący Rady Gminy



**Andrzej Dyszczyński**